

BOA CONVENANT “Groene Handhaving”

in het kader van de samenwerking (Domein II, milieu welzijn en infrastructuur)

Ondergetekenden,

1. De provincie Drenthe
2. De provincie Fryslân
3. De provincie Groningen
4. Drents Landschap
5. Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO)
6. Gemeente Assen
7. Sportvisserij Groningen Drenthe
8. Sportvisserij Oost-Nederland
9. It Fryske Gea
10. Maatschappij van Weldadigheid
11. Natuurmonumenten
12. Omgevingsdienst Groningen (ODG)
13. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD)
14. Sportvisserij Fryslân
15. Staatsbosbeheer
16. Stichting het Groninger Landschap
17. Gemeente Westerkwartier

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: Partij(en),

Overwegende dat:

1. Partijen kennis hebben genomen van
 - het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Ambtsinstructie voor politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren;
 - de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing buitengewoon opsporingsambtenaar en ambtenaren van bijzondere opsporingsdiensten;
 - bijlage K van de beleidsregels; behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren; en
 - de Wet bescherming persoonsgegevens en de Wet politiegegevens, voor zover in het kader van de groene handhavingssamenwerking gegevens worden uitgewisseld;
2. De Nederlandse natuur, de veiligheid en leefbaarheid in het buitengebied gebaat zijn bij de naleving van de wet- en regelgeving. Dit ter instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in het gebied.
3. Naleving van de wet- en regelgeving niet vanzelfsprekend is, maar handhaving vereist is om (potentiële) overtredingen van in het gebied geldende regelgeving te constateren en dit door middel van interventies te voorkomen, ongedaan te maken en/of te bestraffen.
4. Alle partijen een rol vervullen bij handhaving van de groene- en andere wet- en regelgeving en dat handhaving daarom effectiever en efficiënter zal zijn, naarmate zij beter afstemmen en samenwerken. Hierdoor wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan de instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in de buitengebieden.

Boa convenant “Groene handhaving” Drenthe, Groningen en Fryslân

5. De provincies een regierol hebben om afstemming en samenwerking tussen partners op het gebied van handhaving te organiseren en te stimuleren.
6. Het voor een kwalitatief hoogwaardige uitvoering van handhaving van de in het gebied geldende regelgeving van groot belang is dat er voldoende op hun taak berekende en voor hun taak toegeruste Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn, zowel in dienst van de overheid als in dienst van de private organisaties, alsmede dat deze Boa's gecoördineerd buiten hun werkgebied kunnen opereren.
7. De partijen inhoud geven aan programmatisch handhaven. Regie is in deze een gedeelde verantwoordelijkheid. De provincies vullen dit in door een coördinerende rol en zorgen samen met de partners in hoofdzaak voor zaken die behoren tot de beleidsregie. De politie vanuit de basisteams zorgt voor de uitvoerende operationele regie (buitengebied/natuur).
8. Partijen het ter borging van een adequate opsporing en handhaving noodzakelijk achten de Boa's, zoals bedoeld in artikel 1 onder b van dit convenant, telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden en functie gerelateerde boa-taak vanuit de werkgever, in te kunnen zetten op elkaars grondgebied.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In dit convenant gelden onderstaande begripsbepalingen.

- a. het convenant: dit samenwerkingsconvenant;
- b. Boa: de buitengewoon opsporingsambtenaar in Domein II, ex. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering, telkens voor zover de handhaving van die wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hem of haar verstrekte opsporingsbevoegdheid en functieomschrijving valt, en die BOA een aanstelling heeft bij één van de in dit convenant genoemde deelnemende partijen.
- c. toezichthouder: de toezichthouder in Domein II, als bedoeld in artikel 36 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, te weten de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket.
- d. Direct toezichthouder: de korpschef van de politie, als bedoeld in artikel 36, lid 3 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. De politiefchef van de desbetreffende politie-eenheid is door de korpschef gemandateerd om het direct toezicht, ingevolge artikel 39 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, uit te oefenen. De politiefchef Midden-Nederland is direct toezichthouder van de Boa's van Natuurmonumenten en van Staatsbosbeheer.
- e. werkgever: de privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke rechtspersoon waar de BOA een arbeids- of vrijwilligersovereenkomst mee heeft afgesloten, of een aanstelling heeft.
- f. Werkgebied voor samenwerking: de beheersgebieden van de deelnemende partijen gelegen in de drie noordelijke provincies. Deze vormen samen de drie Noordelijke provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.
- g. Partijen: zij die dit convenant ondertekend hebben.
- h. Handhavingsacties: elke gezamenlijke handhavingsacties voor een specifiek thema of gebied op basis van gezamenlijke prioriteiten, waarbij Boa's van één of meer partijen op basis van dit convenant worden ingezet.

Artikel 2 Samenwerking

2.1 De Boa's van partijen zijn primair werkzaam binnen het takenpakket van de eigen werkgever en worden daarnaast, in het kader van de door dit convenant beoogde samenwerking, ingezet voor andere taken voor zover passend binnen hun aanwijzing als BOA domein II.

2.2 Met dit samenwerkingsconvenant wordt geen wijziging gebracht in de bestaande gezagsverhouding tussen partijen in haar hoedanigheid van werkgever en de Boa.

2.3 Partijen zijnde werkgevers, blijven verantwoordelijk voor de "eigen BOA" en zien erop toe dat de BOA zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de voor hem geldende instructie als bedoeld in Hoofdstuk 5 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, ook indien de BOA taken uitvoert in het kader van de in het vorige lid bedoelde samenwerking.

2.4 Partijen dragen er zorg voor dat de bij hen in dienst zijnde Boa's deelnemen aan vakgerichte instructies conform het landelijk beleid. Deze instructies bestaan ten minste uit praktijkdagen, voorlichtingsbijeenkomsten en de Permanente her- en bijscholing conform het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar en de aanvullende bekwaamheidseisen als genoemd in de Beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar.

Artikel 3 Werken buiten werkgebied en binnen de eigen functie gerelateerde boa-taak

3.1 Boa's zijn gerechtigd toezicht, opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden uit te oefenen in het werkgebied van alle deelnemende instanties, binnen het grondgebied van de deelnemende partijen in de volgende gevallen:

- a. bij constatering op heterdaad van strafrechtelijke feiten;
- b. in het kader van gezamenlijke handhavingsacties, projecten of programma's;
- c. in het kader van gezamenlijke handhavingsacties, projecten of programma's onder operationele aansturing van de politie;
- d. bij verzoeken om incidentele assistentie in een ander werkgebied, voor zover Partijen/werkgevers daar met de politie en de direct toezichthouder afspraken over hebben gemaakt, onder de navolgende voorwaarden:
 - i. De BOA's oefenen de opsporingsbevoegdheid in een ander gebied, dan het gebied van aanstelling, niet uit voor incidentele assistentie, anders dan op een concreet schriftelijk verzoek van een daartoe bevoegde persoon van de assistentie verzoekende Partij;
 - ii. In spoedeisende gevallen kan het verzoek als hiervoor bedoeld onder i) mondeling plaatsvinden. Een mondeling verzoek wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bekrachtigd;
 - iii. De direct toezichthouder op de BOA wordt onverwijld door de assistentie verzoekende Partij in kennis gesteld van het concrete schriftelijke of mondelinge verzoek.

3.2 De Boa legt de resultaten van zijn werk direct na afloop vast in een proces-verbaal van bevindingen. In het kader van de informatie-uitwisseling zal gestreefd worden naar het gebruik van 1 registratiesysteem.

3.3 Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen:

- a. De buitengewoon opsporingsambtenaar die assistentie verleent, aan wie de bevoegdheid bedoeld in artikel 7 lid 1 en/of 3 van de Politiewet 2012 is toegekend (gebruik van geweld respectievelijk

veiligheidsfouillering) en/of aan wie geweldsmiddelen (ter beschikking zijn gesteld oefent die bevoegdhe(i)d(en) uit en draagt dat/die geweldsmiddel(en) in zijn totale werkgebied.¹

b. Het hiervoor gestelde onder a. kan worden beperkt indien de assistentieverzoekende *instantie* hier nadrukkelijk bezwaar tegen maakt. Dat bezwaar wordt alsdan ter kennis gebracht van de assistentieverlenende *instantie*, de toezichthouder en direct toezichthouders.

c. De BOA wendt geen bevoegdheden aan welke buiten de aan zijn functieomschrijving gerelateerde taken vallen. Daarbij is de functieomschrijving van de werkgever waaraan de BOA zijn bevoegdheid ontleent (akte van opsporingsbevoegdheid) bepalend.

Artikel 4 Rechtspositie

De rechtspositieregelingen van de Boa's blijven onverkort van toepassing indien de BOA's deelnemen aan de uitvoering van een programma voor samenwerking als bedoeld in artikel 3.

Artikel 5 Werkgever van de BOA

5.1 Iedere werkgever spreekt door ondertekening van dit convenant uit dat de samenwerking met de andere partners onderdeel is van de taakopvatting.

5.2 Klachten over de Boa worden conform artikel 42 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar en de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar afgehandeld.

5.3 Iedere werkgever bepaalt zelf de ureninzet van de eigen Boa.

5.4 Een werkgever kan in een regeling vastleggen onder welke voorwaarden een Boa van een andere partij mag optreden in zijn werkgebied.

5.5 Bij afspraken en voorwaarden zoals genoemd in 5.1. 5.3 en 5.4. geldt het handhavingsprogramma tenzij de werkgever aan de andere deelnemers aan dit convenant haar eigen regeling kenbaar heeft gemaakt.

Artikel 6 Financiën

6.1 De buitengewoon opsporingsambtenaren, zoals omschreven in dit samenwerkingsconvenant, werkzaam in een ander gebied werken op basis van een gesloten beurs.

6.2 De werkgever zorgt ervoor dat de Boa te allen tijde beschikt over een aansprakelijkheidsverzekering.

6.3 Iedere partij draagt zijn eigen schade.

Artikel 7 Wijzigingen of aanvullingen, beëindiging of voortzetting van dit convenant

7.1 Dit convenant wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

¹ Het is niet toegestaan een samenwerkingsconvenant aan te gaan met het kennelijke doel de bevoegdheden van de samenwerkingspartner in het eigen grondgebied te doen gebruiken.

7.2 Wijziging, toetreding of aanvulling van dit convenant geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle partijen. En met schriftelijke toestemming van de lokale Direct toezichthouder en Toezichthouder.

7.3 Bij ondertekening van dit convenant besluiten deelnemende partijen en de (direct) toezichthouders dat, in geval van het aansluiten van andere partijen die bijdragen aan de doelstelling van dit convenant, dit mogelijk is door toevoeging van een addendum/bijlage bij dit convenant. Coördinatie voor uitbreiding is in handen van de Provincie Groningen. Deelnemende partijen worden hiervan onverwijld op de hoogte gesteld.

7.4 Een partij kan zich terugtrekken uit het convenant. Hiervoor geldt een opzegtermijn van 2 maanden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij de provincie Groningen.

7.5 Bepalingen die naar hun aard, ook na het eventueel vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van klachtbehandeling, aansprakelijkheidsverzekering, en vertrouwelijkheid van in het kader van de samenwerking verkregen informatie van justitiële, politie- of andere (rijks-)diensten, blijven ook na het eventueel vervallen van het convenant van kracht, voor zolang als nodig is voor de afdoening.

7.6 Dit convenant vervalt onmiddellijk nadat de toezichthouder of de direct toezichthouder dit schriftelijk meldt bij de provincie Groningen.

Artikel 8 Slotbepalingen

8.1 Partijen zullen, indien sprake is van een geschil, trachten dit geschil bij te leggen door middel van (bestuurlijk) overleg, vóórdat zij zich wenden tot de rechter, spoedeisende gevallen daargelaten.

8.2 Twee jaar na inwerkingtreding van het convenant wordt de werking geëvalueerd op initiatief van de provincie Groningen, om eventuele onvolkomenheden te repareren. De direct toezichthouders en toezichthouder worden bij deze evaluatie betrokken.

8.3 Dit convenant treedt in werking met ingang van de datum dat deze door de toezichthouder en de direct toezichthouders alsmede door twee of meer partijen is ondertekend en gedagtekend. De werking van de ondertekende overeenkomst beperkt zich tot de partijen die de overeenkomst hebben getekend. Het convenant wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

8.4 Het origineel van dit samenwerkingsconvenant, met daarop de handtekeningen van de partijen, wordt bewaard door de provincie Groningen. De provincie Groningen draagt, binnen vier weken na ondertekening daarvan, zorg voor verspreiding van gewaarmerkte kopieën van het ondertekende exemplaar naar de toezichthouder en de direct toezichthouder. Dit geldt ook voor eventuele wijzigingen in de partijen van het convenant.

Aldus overeengekomen,

namens,

1. De provincie Drenthe

Vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam)

.....
(plaats)

(datum)

(handtekening)

2. De provincie Fryslân

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam)

.....
(plaats)

(datum)

(handtekening)

3. De provincie Groningen

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats)

(datum)

(handtekening)

4. Drents Landschap

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats)

(datum)

(handtekening)

5. Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO)

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam)

.....
(plaats)

(datum)

(handtekening)

Boa convenant "Groene handhaving" Drenthe, Groningen en Fryslân

6. Gemeente Assen

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

7. Sportvisserij Groningen Drenthe

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

8. Sportvisserij Oost-Nederland

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

9. It Fryske Gea

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

10. Maatschappij van Weldadigheid

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

11. Natuurmonumenten

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

12. Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

13. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD)

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

14. Sportvisserij Fryslân

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

15. Staatsbosbeheer

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

16. Stichting het Groninger Landschap

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

17. Gemeente Westerkwartier

Rechtsgeldig vertegenwoordigd door (titel, voorletters/naam).....

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

Voor gezien en akkoord,

De toezichthouder

De hoofdofficier van justitie bij het Functioneel Parket,
mr. A.R.E. Schram

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Direct toezichthouders

De Korpschef van politie
Namens deze, de politiechef van de eenheid Noord-Nederland
dhr. C. de lange, Sectorhoofd DROS Noord Nederland

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Korpschef van politie
Namens deze, de politiechef van de eenheid Midden Nederland
Sander van Velthoven, Operationeel Specialist B Korpscheftaken

.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Korpschef van politie
Namens deze, de politiechef van de eenheid Oost Nederland
mr. drs. R.N. Verheggen, Sectorhoofd DROS Oost Nederland

.....
(plaats) (datum) (handtekening)